



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا آلَهُوَيَ أَنْ تَعْدِلُوا»

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری
دادنامه

شماره دادنامه : 140431390001616717
تاریخ تنظیم : 1404/07/01
شماره پرونده : 140331920000356827
شماره بایگانی شعبه : 0300871

تاریخ دادنامه: 1404/7/1

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: آقای محمدمهدی نوروزی امین آباد

طرف شکایت: سازمان اداری و استخدامی کشور

موضوع شکایت و خواسته: ابطال تبصره 1 ماده 2 بخشنامه شماره 133869 مورخ 1402/12/15 معاون سرمایه انسانی سازمان اداری و استخدامی کشور

گردش کار: شاکی به موجب دادخواست و لایحه تکمیلی ابطال تبصره 1 ماده 2 بخشنامه شماره 133869 مورخ 1402/12/15 معاون سرمایه انسانی سازمان اداری و استخدامی کشور را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته به طور خلاصه اعلام کرده است که:

" نظر به این که بند (پ) ماده 15 قانون حمایت از خانواده و جوانی جمعیت مصوب سال 1400 مقرر می‌دارد برای کلیه مستخدمین دستگاه های اجرایی موضوع ماده 29 قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران که صاحب فرزند سوم تا پنجم می شوند، معادل یک سال افزایش سنواتی به ازای هر فرزند اعمال می شود و با توجه به اصول 19 و 20 قانون اساسی که بر برابری حقوق افراد تأکید دارند، لیکن در تبصره 1 ماده 2 بخشنامه شماره 133869 مورخ 1402/12/15 سازمان اداری و استخدامی کشور تعجیل سنواتی مذکور برای آقایان مبنای بازنشستگی نبوده و صرفاً در ارتقای رتبه، طبقه، گروه و افزایش ضریب سنواتی (مزایای استخدامی) محدود کرده است در حالی که در بند (پ) ماده 15 قانون حمایت از خانواده و جوانی جمعیت اشاره ای به جنسیت نشده و کلیه دستگاه های اجرایی ملزم به اعمال افزایش سنواتی برای مستخدمین به ازای هر فرزند می باشند.

با توجه به پیش نویس استفساریه اخیر در خصوص بند (پ) ماده 15 قانون حمایت از خانواده و جوانی جمعیت که به اشتباه مفهوم افزایش سنواتی را به معنی اعطای یک گروه، طبقه، رتبه و یا پایه تشویقی تفسیر کرده است، لازم است تفسیر صحیح این عبارت به صورت جامع لحاظ شود. منظور از افزایش مدت خدمت، تأثیر بر مزایای مرتبط و تسریع در بازنشستگی می باشد و نه صرفاً ارتقاء در رتبه یا گروه شغلی. همچنین در بند مزبور به واژه «معادل» به عنوان محدودیت در افزایش سنواتی استناد کرده در حالی که واژه «معادل» در قانون به معنای «همانند» یا «به اندازه» است و به هیچ وجه به

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا آلِهَةً إِنْ تَعْبُدُوا»

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

دادنامه

شماره دادنامه : 140431390001616717

تاریخ تنظیم : 1404/07/01

شماره پرونده : 140331920000356827

شماره بایگانی شعبه : 0300871

معنای کاهش یا تغییر در میزان افزایش سنواتی نیست.

گزارش مشورتی شورای نگهبان به شماره 1400027 مورخ 1400/2/3 نیز تأکید داشته که این افزایش سنواتی شامل هر دو امتیاز یعنی اعطای سوابق اضافه جهت بازنشستگی و افزایش پایه حقوق می باشد.

بند (ت) ماده 17 قانون حمایت از خانواده و جوانی جمعیت به طور خاص به کاهش حداقل سن لازم برای بازنشستگی مادران شاغل به ازای هر فرزند اشاره دارد و بند الحاقی ماده 29 قانون برنامه پنج ساله هفتم توسعه [پیشرفت جمهوری اسلامی ایران] به تعیین ساز و کار سن بازنشستگی پرداخته و هدف آن کاهش ناترازی صندوق های بازنشستگی و تقویت توان مالی آنها است که این دو اهداف متفاوتی دارند و هیچ تعارضی با افزایش سنواتی ایجاد نمی کند.

مواد 76 و 77 قانون تأمین اجتماعی به تفسیر جامع و کامل افزایش سنواتی و تأثیر آن بر مدت خدمت و تسریع در بازنشستگی پرداخته و به معنای افزودن به مدت خدمت و تسریع در بازنشستگی است نه صرفاً ارتقاء در طبقه یا گروه شغلی.

مواد 121، 123 و 124 قانون مدیریت خدمات کشوری نیز تفسیر صحیح افزایش سنواتی و تأثیر آن بر مدت خدمت و تسریع در بازنشستگی را تأیید می کند. با توجه به مراتب فوق، تقاضای حذف [ابطال] تبصره 1 ماده 2 بخشنامه شماره 133869 مورخ 1402/12/15 سازمان اداری و استخدامی کشور مورد استدعاست."

متن بخشنامه مورد شکایت به شرح زیر است:

"بخشنامه شماره 133869 مورخ 1402/12/15 معاون سرمایه انسانی سازمان اداری و استخدامی کشور

شورای توسعه و مدیریت سرمایه انسانی در جلسه مورخ 1402/11/16 با توجه به سؤالات دستگاه های اجرایی به منظور رفع ابهام و ایجاد رویه واحد اداری و استخدامی در خصوص نحوه اعمال افزایش سنواتی (موضوع بند (پ) ماده 15 قانون حمایت از خانواده و جوانی جمعیت، مصوب 1400/8/24) به استناد ردیف های 4 و 9 جزء (ب) ماده 116 قانون مدیریت خدمات کشوری به شرح ذیل اتخاذ تصمیم نمود:

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا»

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

دادنامه

شماره دادنامه : 140431390001616717

تاریخ تنظیم : 1404/07/01

شماره پرونده : 140331920000356827

شماره بایگانی شعبه : 0300871

1-

2- تمامی مشمولین قانون نظام هماهنگ پرداخت کارکنان دولت، از یک سال تعجیل برای ارتقاء در گروه شغلی و سه درصد (3%) افزایش ضریب سنواتی به ازای هر فرزند (صرفاً در همان سال تولد) بهره مند می‌شوند.

تبصره 1- تعجیل سنواتی مذکور برای آقایان، مبنای بازنشستگی نبوده و صرفاً در ارتقای رتبه، طبقه، گروه و افزایش ضریب سنواتی (مزایای استخدامی) ملاک عمل خواهد بود.

تبصره 2-

تبصره 3-

- معاون سرمایه انسانی سازمان اداری و استخدامی کشور"

علی رغم ارسال و ابلاغ نسخه دوم دادخواست و ضmann آن برای طرف شکایت تا زمان رسیدگی به پرونده پاسخی واصل نشده است.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ 1404/7/1 با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

براساس بند (پ) ماده 15 قانون حمایت از خانواده و جوانی جمعیت مصوب 1400/7/24: «برای کلیه مستخدمین در دستگاه های مذکور در صدر ماده که صاحب فرزند سوم تا پنجم می شوند، معادل یک سال به افزایش سنواتی مستخدم به ازای هر فرزند اعمال نمایند» و عبارت «افزایش سنواتی» در قانون نظام هماهنگ پرداخت کارکنان دولت ظهوری بر کاستن از سنوات خدمت لازم برای بازنشستگی ندارد و چنانچه منظور قانونگذار از عبارت «افزایش سنواتی» کاستن از سنوات خدمتی لازم برای

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



«فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا»

شماره دادنامه : 140431390001616717
تاریخ تنظیم : 1404/07/01
شماره پرونده : 140331920000356827
شماره بایگانی شعبه : 0300871

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری
دادنامه

دیوان عدالت اداری

بازنشستگی بود ضرورت داشت تا صراحتاً در این زمینه حکم می کرد و حکم لازم در مورد چگونگی تأمین بار مالی این امر را نیز مانند بند (ت) ماده 17 قانون حمایت از خانواده و جوانی مشخص می نمود و لذا با توجه به این که مفهوم مخالف مقررہ مورد شکایت می تواند متضمّن این حکم باشد که افزایش سنواتی موضوع بند (پ) ماده 15 قانون جوانی جمعیت برای زنان مبنای بازنشستگی قرار می گیرد، لذا تبصره 1 ماده 2 بخشنامه شماره 133869 مورخ 1402/12/15 معاون سرمایه انسانی سازمان اداری و استخدامی کشور از این حیث با بند مذکور از ماده 15 قانون حمایت از خانواده و جوانی جمعیت و همچنین قانون نظام هماهنگ پرداخت کارکنان دولت که دلالت بر چنین امری ندارد، مغایر بوده و مستند به بند 1 ماده 12 و ماده 88 قانون دیوان عدالت اداری مصوّب سال 1392 ابطال می شود. این رأی براساس ماده 93 قانون دیوان عدالت اداری (اصلاحی مصوّب 1402/2/10) در رسیدگی و تصمیم گیری مراجع قضایی و اداری معتبر و ملاک عمل است. /

احمد رضا عابدی

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

امضای صادر کننده

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نیش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری